



Выступление В.С. Коршунова,

генерального директора

АНО «Инженерный центр – Экология»

Добрый день, уважаемые коллеги!

Наша организация занимается разработкой природоохранной документации для предприятий, вопросами аттестации рабочих мест по условиям охраны труда и, имея собственную аккредитованную лабораторию, выполняет анализы объектов окружающей среды.

В своем выступлении я расскажу об основных аспектах охраны окружающей среды на предприятиях. Правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды определяются Федеральным Законом «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ. Хотелось бы подчеркнуть, что в статье 3 Закона «Основные преимущества охраны окружающей среды» в числе прочих провозглашается презумпция экологической опасности хозяйствованию и жизни людей. Это значит, что любое предприятие, которое оказывает негативное воздействие на окружающую среду, должно подтвердить свою безопасность для окружающей среды. Поэтому, если вы планируете какую-либо хозяйственную деятельность, вы должны пройти процедуру оценки воздействия на окружающую среду. Если вы уже осуществляете хозяйственную деятельность, а эту процедуру в силу разных причин не проходили, то требования в области охраны окружающей среды изложены в главе 7 Закона «Об охране окружающей среды», статьи 34 и 56.

В частности, каждое предприятие должно иметь установленные нормативы допустимых выбросов и сбросов загрязняющих веществ и лимиты на образование отходов производства и потребления. Все эти документы, утверждающие установленные нормативы, выдаются органами государственного экологического контроля. Зачастую при выдаче разрешений на выбросы загрязняющих веществ и при прохождении соответствующего проекта в Роспотребнадзоре они записывают в условия разработку проекта организации санитарно-защитной зоны предприятия, хотя проект должен быть у любого предприятия. Могу сказать одно: если в те размеры санитарно-защитной зоны, которые обозначены для предприятия, попадает жилье, разработка такого проекта обязательна и безусловна.

Ответственность за принятие решений при осуществлении хозяйственной деятельности несет руководитель или назначенное им лицо, и по квалификационному справочнику на предприятии предусмотрена должность эколога – инженера по охране окружающей среды. В соответствии со статьей 73 указанного Закона, руководители организаций и специалисты, отвечающие за охрану окружающей среды, должны иметь подготовку в области охраны окружающей среды. Раньше на это смотрели сквозь пальцы, однако в последнее время появился новый нюанс. Он заключается в том, что при разработке проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение в Ростехнадзоре требуют копию документа, который удостоверяет тот факт, что либо руководитель, либо эколог прошли соответствующее повышение

квалификации. Не все знают, что сейчас образовательных учреждений, которые повышают квалификацию специалистов охраны окружающей среды, очень много, и не каждое из них устраивает сотрудников Ростехнадзора. Поэтому мы рекомендуем перед тем, как пройти курсы повышения квалификации, запросить документы и программу курса у обучающей организации. С этими документами рекомендуется подойти в организацию, осуществляющую экологический надзор, и получить подтверждение, что эти документы будут действительны, и обучение не пройдет впустую. Как правило, принимаются документы тех обучающих организаций, где преподают представители органов экологического надзора и контроля.

Какие появились изменения в редакции Федерального Закона? В частности, то, что приостановление деятельности предприятий осуществляется только по решению суда. В прежней редакции Закона было записано, что приостановлении деятельности предприятий осуществляется по предписанию органов исполнительной власти, осуществляющих контроль в области охраны окружающей среды. То есть раньше Ростехнадзор имел право приостановить деятельность предприятия, а теперь это можно сделать только по решению суда.

И еще: все вопросы, касающиеся административной ответственности за нарушение требований природоохранного законодательства на предприятии, изложены в 8-й части Кодекса административных правонарушений. То, что непосредственно примыкает к вопросам охраны окружающей среды, - это осуществление производственного контроля. Законодательно это понятие закреплено в санитарных правилах, введенных в действие с 1 января 2002 года Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации (СП 1.1.1058-01 «Организация проведения производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий»). Для того, чтобы организовать производственный контроль, на предприятии разрабатывается программа-план его проведения (это все подробно расписано в санитарных правилах). С 1 июня 2007 года введено в действие Изменение №1 к этим санитарным правилам, согласно которому программу производственного контроля предприятию теперь можно разрабатывать в свободной форме и не согласовывать с Роспотребнадзором, как это было прежде. При этом предприятия имеют право, причем, подчеркиваю, без взимания платы, обратиться в Роспотребнадзор с запросом на предоставление информации по санитарным правилам, гигиеническим нормативам, методам и методикам контроля; перечня химических веществ, биологических, физических и иных факторов, в отношении которых необходима организация лабораторных исследований и испытаний, с указанием точек, в которых осуществляется отбор проб, периодичности отбора проб и проведения лабораторных исследований. Почему я это подчеркиваю? Потому что можно разработать программу, написать, что эти исследования проводятся, скажем, раз в год, а по предоставлению результатов Роспотребнадзор говорит, что все это неправильно, поскольку делать это нужно было раз в квартал. Вот почему лучше обеспечить себя заранее всей необходимой информацией, и они четко должны вам указать, каков должен быть объем производственного контроля на предприятиях, причем не только в области природоохранной деятельности, но и охраны труда.

На охране труда хотелось бы остановиться, поскольку с 1 сентября введен новый порядок проведения аттестации рабочих мест по условиям труда. Это введено в действие приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 31 августа 2007 года № 569 «Об утверждении порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда». В чем же отличия нового порядка от старого?

Теперь появилось понятие «аттестующая организация» - это организация, имеющая официальную регистрацию в системе сертификации работ по охране труда (в частности, такую регистрацию имеет организация, которую я представляю, - АНО «ИЦ Экология»). Должна быть создана на предприятии аттестационная комиссия, куда включаются представители аттестующей организации, и это правильно, поскольку исключаются разногласия на предмет того, какие рабочие места требуют аттестации, а какие нет; какие места можно считать аналогичными друг другу и т.д. Как и прежде, аттестацию рабочих мест необходимо проводить для всех сотрудников – включая водителя и уборщиков помещений.

В пакет документов, которые собирают по окончании работ по аттестации рабочих мест, включается также справка об аттестующей организации. Раньше этого не было – просто предъявлялась аккредитация. И еще нужно обратить внимание на то, что выполнять измерения и испытания могут лаборатории, аккредитованные практически во всех системах, а к ним относятся система сертификации ГОСТ Р, система аккредитации аналитических лабораторий, система аккредитации Роспотребнадзора, система сертификации работ по охране труда. В свое время Минтруда утвердило систему сертификации работ по охране труда, и аттестация рабочих мест туда входила как обязательный этап с одной оговоркой: орган по сертификации может принимать без перепроверки результаты только тех измерений и оценок, которые выполнялись организациями, аккредитованными в системе сертификации работ по охране труда. Скажем, АНО «ИЦ Экология» аккредитована во всех системах, поэтому результаты наших испытаний принимаются без перепроверки.

План мероприятий по улучшению и оздоровлению условий труда разрабатывается тогда, когда нет возможности устранить выявленные при проведении аттестации рабочих мест недостатки (это не касается параметров световой среды). Хотелось бы обратить ваше внимание на то, что многие предприятия при проведении ремонта помещений ставят светильники с зеркальными отражателями, а это приводит к тому, что коэффициент пульсации выходит за пределы предельно-допустимого уровня (причем часто превышение составляет несколько раз), и в такой ситуации мы обязаны относить рабочее место по условиям труда к вредным. То же относится к измерениям электромагнитных излучений от персональных компьютеров (требования к расстановке компьютеров относительно друг друга), а также параметрам микроклимата.

Каждое рабочее место должно проходить аттестацию один раз в пять лет. Многие считают, что если на предприятии за пять лет ничего не поменялось, повторная аттестация по прошествии означенного периода не нужна. Думаю, что здесь на подготовительном этапе повторной аттестации нужно решить вопрос, какие рабочие места следует аттестовать повторно. Это обсуждаемый вопрос, поскольку единого подхода здесь не наблюдается даже со стороны тех, кто осуществляет контроль и надзор.

Часто бывает, что к нам обращаются с просьбой дать перечень, потому что необходимо срочно сделать аттестацию десяти рабочих мест (поскольку на предприятие пришли надзорные органы в виде инспекции труда и сказали, что результаты должны быть через три недели, иначе будут приняты соответствующие меры). Здесь есть один нюанс: параметры среды необходимо измерять в холодный период и в теплый период, поэтому за неделю все измерения сделать нельзя. Поэтому, если вас обязывают срочно (за неделю, за месяц) сделать аттестацию рабочих мест по условиям труда, вы имеете полное право аргументировано отказаться. Кстати сказать, на это (необходимость замеров и в теплое, и в холодное время года) следует обращать внимание

при приглашении для аттестации рабочих мест соответствующих организаций, поскольку бывают случаи, когда такая аттестация проводится недобросовестно. Спасибо за внимание.